

# 张家港市人民政府外事办公室(复函)

张外字〔2019〕3号

签发人：马学锋

## 张家港市人民政府外事办公室 “关于设立张家港市人民对外友好协会，助推 港城经济高质量发展”政协提案的复函

张晓平委员：

关于您的政协提案“关于设立张家港市人民对外友好协会，助推港城经济高质量发展”(中国人民政治协商会议张家港市委员会十二届三次会议提案第190号)，我办认真进行了办理。现将办理情况函复如下：

接到该政协提案后，我办高度重视，立即召开支委会进行研究，明确专人予以落实，及时与您沟通情况，并调研了解苏州、无锡两地人民对外友好协会现状。

### 一、苏州及区（县）友协情况

目前苏州大市范围内仅苏州大市和常熟设有人民对外友好协会。两市友协具体情况如下：

苏州市人民对外友好协会为社团组织，2014年成立，会长由

市委书记兼任，理事分别为各部委办局、科创园、学校、医院、园林设计院、企业（较少，如国发集团、吴中集团、亨通集团）的负责人兼任。友协下设办公室，设在苏州外办，友协办为苏州外办下属处室，人员为公务员编制。协会主要对接全国友协和省友协，指导开展民间交流，并举办一些外国人活动，如外国人才艺秀等。现在适逢机构改革，他们设想将苏州市人民对外友好协会性质改为人民团体，变为亦官亦民的机构，并下设经济、文化、教育、艺术等分会，更好地服务全市对外交流合作。

**常熟市人民对外友好协会**为社团组织，在民政局登记，会长由市长兼任，副市长及部委办局领导以及乒乓球协会会长、游泳协会会长、医院院长等人为理事。友协下设办公室，为参公事业单位，有8个编制，和外办合署办公，受外办领导，经费由市财政保障。友好协会主要负责友好城市缔结、友好使者授予等工作。常熟友协将参照苏州友协改革后的构架来进行改革换届。

## 二、无锡及区（县）友协情况

我们专门组织人员赴无锡友协进行了调研学习，无锡已将友协开设到下辖区县，实现了市县区友协全覆盖。两级友协具体情况如下：

**无锡市人民对外友好协会**为社团组织，独立办公，办公地点由市政府安排，会长由市政协原副主席担任，理事会有90余人，理事由三部分构成：一是退休老干部（常驻协会成员，负责协调协会相关事宜）；二是在职领导（宣传部、统战部及各板块等单位

副职)；三是重点企业家(江阴特钢、宜兴远东集团、金卫星、凯隆科技、电子集团公司等知名企业的负责人)。友协具体工作主要依托外办和友协秘书处开展，经费由市政府保障。近年来，友好协会主要开展了举办无锡国际赏樱周、举办高质量发展恳谈会、推进国际友好学校和友好医院缔结、接待外宾、服务外籍人士等工作，为提升无锡知名度、促进对外合作、优化外商投资环境、服务高质量发展做出了积极贡献。

**新吴区人民对外友好协会**为非盈利性社会组织，2018年年底成立，会长由区政协主席兼任，理事由体制内的区人大常委会、区政协及部委办局副职领导以及体制外的企业家、文艺体育界人士组成，独立办公，办公地点及运作经费由市政府保障，友协办由政协办人员兼任，主要工作为无锡友协部署的相关工作和通过外购服务方式自行开展部分特色活动。

**江阴市人民对外友好协会**为社团组织，会长由分管外事副市长兼任，理事单位为各部委办局领导和部分重点企业负责人，友协办公室设在外办，为虚设机构，由外办一名工作人员兼任秘书长，具体负责友协办相关工作。主要开展推进友好学校和友好医院缔结、指导民间国际交流等工作。

**宜兴市人民对外友好协会**为社团组织，会长由原政协主席担任，协会成员大多为退休老干部，友协下设办公室，工作人员有正、副秘书长和一名驾驶员，办公用房、车辆、运作经费均由市政府提供。该协会于1992年成立，但一直没有正常运作，2017

年下半年才步入正轨，协会主要对接无锡友协部署的相关工作。

### 三、我市友协工作现状及存在的问题

目前，我市未设立人民对外友好协会，对接全国友协、省友协和苏州友协以及开展对外友好工作均由市政府外事办负责，主要开展国际友城缔结和交流、指导并开展民间交流活动、荣誉市民和城市贵宾评选、举办外国人特色活动如中韩书画比赛、外国人看港城活动、联系慰问重要海外人士等等。但外事办牵头开展友协工作还存在以下问题：

一是条线机构对接不顺。国家、省、苏州层面均设有友协，但我市未设友协，各项对外友好工作由外事部门开展，外事部门未配备专职人员，与全国友协、省友协、苏州友协对接并落实相关工作不够名正言顺，工作标准很难提升。

二是号召力影响力不强。外事部门影响力和号召力不够，限制了对外友好工作的格局，一定程度影响了对外友好工作的开展。各级友协的会长均由级别高、有威望、影响力大的领导担任，有的为地方党政“一把手”领导兼任，并将一些权力部门、主要单位、重点企业的负责人纳入理事会员，大大提升了工作格局，更便于对外友好工作的推进和开展。

三是优质资源掌握不够。外事部门人员相对较少，工作职能相对单一，与知名企业家、重要机构接触的机会较少，能整合利用优质资源的途径较少，掌握的优质资源也相对较少，服务全市高质量发展的能力还不够强。

#### 四、意见和建议

通过对苏州、无锡两地友协进行调研学习，并分析我市友协工作现状，我们认为设立张家港市人民对外友好协会，对助推港城经济高质量发展有积极的意义。

一是便于整合利用优质资源，服务港城高质量发展。友好协会可将有丰富外事资源的在职领导、退休或退二线老干部、民主党派、企业家、医疗教育文艺工作者等高层次、有威望、有影响力的人士吸纳进来，将每个会员掌握的优质资源进行整合共享，可以更好地为港城高质量发展服务。

二是便于指导民间国际交流，推动民间全方位交流。民间交流是国际交流的主力军，受国际关系和国家政策影响较小。在国际关系相对紧张时，友协作为民间机构来引领和指导民间国际交流更为合适，且友协中有各层次、各领域人员，可以使民间交流更加多元化、多样化。

三是适应机构改革发展需求，推动外事部门职能转变。现正值机构改革，外事部门归并入政府办，工作职能有所转变。友好协会的成立，将有效弥补职能空缺，让专门的机构来对接全国、省、苏州友协，承接友好城市缔结、国际友城交流、荣誉市民和城市贵宾评选等工作，让外事部门职能定位更准确。

在人民对外友好协会及办公室的机构设置和人员构成上，苏州和无锡的模式存在很大差别。苏州的外办机构较为强大，友协机构相对较弱。无锡县级市外办通常是政府办的一个科室，人员

只有2-3人，没有精力开展更多的特色活动，而友协正好是国际交流的有力补充。我们积极向苏州外办汇报请示，苏州外办鼓励各县区设立对外人民友好协会，但苏州友协自身正在改革，具体方案及构架尚未明确，待苏州友协改革后将重点推进县区友协机构建设。

鉴于以上情况，我办建议设立张家港市人民对外友好协会。待苏州友协改革到位后，我市再结合苏州外办要求，参照苏州友协机构框架，借鉴无锡友协运作模式和经验，进行研究。

此复函。

张家港市人民政府外事办公室

2019年6月10日



抄送：政协张家港委员会提案委员会