

# 张家港市塘桥镇人民政府文件

塘政发〔2020〕6号

## 塘桥镇人民政府 2019 年法治政府建设情况报告

张家港市人民政府：

2019 年，塘桥镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“献礼中华人民共和国成立 70 周年”主线，深入贯彻落实市委“五个升级版”决策部署，坚持依法治镇，法治塘桥建设取得了显著成效。根据张法政办〔2019〕5 号《关于进一步完善法治政府建设情况报告制度的通知》要求，现将我镇 2019 年法治政府建设有关情况报告如下：

### 一、法治政府建设工作措施及成效

#### （一）严格落实组织保障措施

一是全面加强组织领导。党政主要负责人积极贯彻落实第一责任人职责，对法治建设亲自抓亲自管，镇党委、政府全年专题研究法治工作 4 次。法治建设要求被列入党委政府工作报告，纳入党政绩效督查考核体系，印发《塘桥镇 2019 年度法治政府建设工作要点》，明确目标方向与责任分工。优化政府法务工作团队，补聘 1 名行政法专业律师，调整续聘了 9 名律

师、法律工作者担任村（社区）法律顾问，申请开展公职律师工作，为党委政府提供全方位法律服务。

二是健全法制工作机构。完成机构职能合并，建立司法（法制）条线，统筹推进全镇法治建设，镇行政审批局、综合行政执法局同步设立法规科，履行法制审核、执法监督等法治建设职能。坚持问题导向，先后专题研究依法行政工作 2 次，理顺依法行政工作职责，启动重大行政决策程序。印发了《塘桥镇关于加强和规范法治建设工作的意见》，为党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责提供了 6 个方向的抓手，并逐一规范了重大行政决策、规范性文件制作、行政复议（应诉）办理、政府信息依申请公开办理四项工作流程。优化领导班子分工，将依法行政、法治建设集中分管，新增 2 名法律专业人员，补强法制机构合法性审查队伍。

三是切实提升履职能力。组织开展形式多样的领导干部学法活动，采取专题学习、会前学习、平时自学等多种形式，有针对性的开展习近平依法治国重要理论学习和法律知识专题培训。先后邀请市应急管理局局长陈国庆、江苏省高级人民法院刘军审判长作了《关于基层安全监管工作的几点思考》《房屋征收搬迁行政法律实务》专题讲座。组织全镇 86 名在编人员完成换证及执法证件考试，通过率达 93.1%。推行全能型执法队伍建设，通过“请进来、走出去”、跟班学习等方式，累积 1000 余人次接受执法相关培训，审批执法人员分批次赴太仓、常熟等地开展专题业务培训，实现有限执法力量的最大优化。

## （二）依法全面履行政府职能

一是积极践行政务服务改革。以“七办一管一辐射”为建设目标，深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革，全力构建便民、规范、高效、廉洁的政务服务体系。中心大厅可办理企业开办、不动产登记、派出所、新市民积分、社保医保等 22 个部门的 267 项审批及公共服务事项，其中行政许可 116 项（占比 43.45%）、行政确认 68 项（占比 25.47%）、行政征收 18 项（占比 6.74%）、行政给付 1 项（占比 0.37%）、行政处罚 1 项（占比 0.37%）、其他权力 40 项（占比 14.98%）、公共服务 23 项（占比 8.62%）。年内共办理各类事项 10 万余件，其中市级下放的 91 个权力事项办理 227 件，日均办理 400 余件，事项办结率为 100%，群众满意度达 99.97%。

二是强化应急管理体系建设。加强政府监管责任，制定“党政领导安全生产挂钩联系企业”工作方案，全镇各部门、1800 多家生产经营单位、14 位分管领导均签订安全生产目标责任书。落实网格化监管，安委会召开研究会议 17 次，协调各条线、领域的安全监管工作，推进安全执法检查，稳定安全生产健康形势。开展各类安全整治，组织法人、安全员培训班 4 次，危化品、有限空间 600 余从业人员接受了安全培训教育。发挥村（社区）、企业、学校的宣传主体作用，以主题讲座、六防、委外作业培训、安全生产宣讲、纺织企业交流学习等形式，督促指导开展“安全七进”活动，扩大了安全宣传覆盖面。

三是推进行政执法规范化建设。制定《塘桥镇行政执法计划》，编制《塘桥镇综合执法局行政执法系列制度汇编》。全面推行执法公示、执法全过程记录、重大执法决定审核“三项制

度”，实行岗位公开、人员公开、职责公开“三公开”，通过政府网站、微信等公众平台主动接受公众监督，增大执法透明度。落实行政执法案卷规范化管理，自行组织及参加开展执法案卷评查活动 3 次，所有执法案件音视频光盘记录，纸质、电脑同步保存。严格执行法制审核人员不少于执法人员总数 5% 的要求，专人专职。实行行政执法责任制，强化行政执法考核和责任追究，实现以制度管人、按制度办事、用制度控权。

四是启动重大行政决策程序。报备目录，年内选取塘桥镇三丈浦东侧、南京东路北侧安置房项目作为重大行政决策事项，及时向市政府报备。严格遵循《张家港市重大行政决策程序规定实施细则》管控流程，制定《塘桥镇重大行政决策程序操作规则》，努力控制决策风险。严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、廉洁性评估和集体讨论决定六个法定程序，切实提高了决策质量。重大行政决策实现全过程记录并实行了档案管理，网上运行率、规范率、及时率均达 100%。

五是强化行政权力制约监督。做好主动公开工作，充分发挥张家港市人民政府网站、魅力新塘桥微信公众号等新媒体作用，及时主动发布各类便民服务信息，加大重点领域和关键环节的政府信息公开力度，充分保障群众知情权。规范依申请信息公开工作，在政府法律顾问的参与下，完成依信息公开答复 7 份，均在法定期限内严格按照《中华人民共和国政府信息公开条例》进行有效答复。支持人民法院依法受理行政案件，依法及时全面履行以行政机关为被执行人的民事、行政案件生效

判决，组织了 1 期旁听庭审活动，全年行政诉讼 9 起，行政机关负责人出庭应诉率 100%。

### （三）推进多元化依法治理

一是着力构筑社会防控体系。社会治安明显好转，各类刑事、民调案件得到及时处置和打击，案发率同比下降 43.6%，涉稳事件存量压降，增量有效控制，圆满完成大庆 70 周年等重要敏感节点安保维稳任务。推进一张网社会综合治理，打造镇村管理平台，通过行政管理体制改革省级专家组验收。扎实开展扫黑除恶专项斗争，协调相关部门完成沪通铁路塘桥站护路办前期准备工作，全面加强国安、禁毒、反邪工作，民生实事工程稳评项目有效落实。深入开展“331”专项行动，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。狠抓源头化解，及时调处化解人口聚居区、毗邻接边地区、大型集贸市场等区域的矛盾纠纷，全年全镇各级调委会共调解各类纠纷 1551 件，涉及金额 1315.68 万元，10 月份提前完成年度 1104 件任务标准，有效防止了民转刑案件发生。

二是打造综合行政执法新格局。创新“五化”融合监管执法模式，至目前，查处违法行为 491 起，按一般程序查处 211 起，罚款金额 121.09 万元；按简易程序查处 280 起，罚款金额 0.42 万元，未发生行政复议和行政诉讼案件，执法正确率 100%。数字化信息平台立案 8280，结案 8270 起，结案率为 99.88%；综合执法平台立案 483 件，结案 460 起。保障线路 152 条，处理人民来信 353 封，接待群众来电来访 1095 次，组织宣传活动 24 起，自行组织专项整治 37 次，参与联合整治 17

次，审批户外广告 192 处、占道 3 处、开挖 2 处、建筑处置临时证 31 个。

三是整合公共法律服务资源。修订下发了《塘桥镇机关“谁执法、谁普法”普法责任制的意见》，明确了全镇 39 家机关单位的普法责任清单。召开工作推进会，对 110 项重点法律法规宣传细化分解，确保普法职责落实到岗到人。依托“法律六进”，建立“东渡法治 QQ 工作群”、“崇德尚法微信活动群”，安排专人督促条线履行普法宣传职责，举办各类贴近群众的普法宣传活动，逐步形成了上下联动、互相呼应、全社会共同参与的良好局面，群众法治建设满意度得到提升。保驾护航民企，开展人民陪审员下民企 2019 年度关爱民生法治行活动，助力构建和谐劳动关系，为职工群众解忧解困。完善法治阵地，创建“青少年维权岗”，推进沁园平安法治文化广场阵地建设提档升级，对其实施动态管理，营造温馨法治氛围。

## 二、存在问题和不足

（一）法治建设组织保障机制还需进一步完善。法制职能由司法条线承担，涉及依法治镇的统筹协调机制有待健全，执法部门内设各机构整合程度有待加强，专业人员配备和能力素质还需进一步跟上法治建设的形势要求。

（二）培育全社会尊法守法的氛围还需进一步深化。落实“谁执法、谁普法”普法责任制的工作力度还需强化，今年依然存在行政诉讼败诉、行政复议被纠错情况，部分群众按照法定途径和程序解决问题的意识不强。

## 三、下一步工作打算

2020年，我镇的法治政府建设将以新时代“三超一争”为奋斗指向，围绕高铁新城建设提供服务保障，重点推进以下四个方面工作：

（一）规范行政决策及制度管理。加强政府文件和政府合同合法性审查，推进重大行政决策事项严格履行法定程序，组织决策、文件实施情况后评估工作，持续推进决策和制度科学化、民主化、法治化。

（二）深化放管服行政体制改革。持续深化政府职能转变和“放管服”改革，完善“不见面审批”、“互联网+政务服务”，推进“一网、一门、一次”改革，优化审批流程，改善服务环境，为我镇高铁新城建设注入更强劲的动力。

（三）完善综合行政执法体系。全面推行行政执法“三项制度”，建设“复合型队员、专家型队长”的全能型执法队伍，实现跨部门跨领域“大综合”执法，加强以案释法，引导企业、市民正确理解综合执法工作，形成良好执法氛围。

（四）冲刺“七五”普法考核。加强法治建设日常调研、督查、考核，完善“谁执法谁普法”普法责任制，开展多部门联合、具有影响力的大型普法活动。深化法治文化建设，持续推动沁园平安法治文化公园提质升级，继续开展关爱民生法治行活动，推进一批省级民主法治示范村（社区）创建。

张家港市塘桥镇人民政府

2020年2月3日

