

类别（A）

# 张家港市工业和信息化局（复函）

张工信〔2020〕53号

## 关于市政协十二届四次会议 第231号提案的办理意见

徐锦章委员：

关于市政协十二届四次会议第231号提案《关于进一步扶持中小企业发展、夯实我市产业基础建设的建议》，现答复如下：

### 一、基本情况

我市中小企业数量众多，一直以来在稳增长、促改革、调结构、惠民生中发挥着重要作用。2019年底，全市共有中小微工业企业超1.5万家，占工业企业的99%以上。其中规上中小工业企业1100多家，实现主营业务收入2400多亿元，占全市规上企业的45%左右。我市中小企业主要有以下特点：**一是行业领域宽。**全市中小企业门类齐全，涵盖了除烟草外的制造业所有细分行业。**二是发展活力好。**中小企业销售平均增速高于大企业，盈利能力持续增强。**三是创新动能强。**科技投入不断加码，数字化、智能化应用步伐加快，竞争优势明显。灿勤电子、海狮机械获评国家专精特新“小巨人”企业，协鑫集成获评省级智能制造示范工厂等。

## 二、主要措施

**（一）政策支持方面。**一是**全面落实政策法规**。2019年3月国务院印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，2019年9月1日新修订的《中华人民共和国中小企业促进法》正式施行，为促进中小企业健康发展和保护合法权益提供了法律和政策保障。我市认真贯彻落实国家和省政府关于促进中小企业发展的一系列政策措施，2019年制定下发了《关于进一步促进民营经济高质量发展的意见》，出台32条推动民营（中小）企业发展的“硬措施”，持续提升营商环境的“软实力”，通过加强部门联动，从财税支持、融资促进、创新创业、市场拓展、公共服务、法制环境等方面着手，全方位为民营中小企业高质量发展提供有力支撑。二是**全面落实税收优惠政策**。对符合条件的先进制造业中小企业办理留抵退税，小微企业免征增值税，落实国家增值税下调以及高新技术企业所得税优惠等创新创业税收优惠政策。今年以来，为应对新冠病毒疫情的不利影响，在支持中小企业防护救治、物资供应、公益捐赠、复工复产等方面落实20项减税降费政策。三是**降低制度性交易成本**。持续深化“放管服”改革，政务服务管理平台上线运行，全面推广电子证照共享应用，提升涉企行政服务效率，激活企业发展活力。四是**加大创业就业扶持力度**。制定实施《做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》，发挥小微企业吸纳就业主渠道作用，对于小微企业聘用毕业年度高校毕业生给予社

会保险补贴、一次性补贴、岗前培训补贴，有力扶持小微企业创新发展，促进小微企业吸纳高校毕业生。

**(二)资金支持层面。**一是加大财政资金支持力度。2019年市委市政府整合全市产业扶持政策，出台了《高质量发展产业扶持政策意见》，设立总盘子11亿元的市级产业扶持资金，重点对产业升级、科技创新等方面给予支持，全力促进企业提高发展质量和核心竞争力。目前，我市政策扶持对象已对所有类型企业开放，不区分企业大小和内外之别，凡符合条件均可申报，从2019年市级工业经济扶持资金兑现情况看，对企业智能化改造、节能技改、淘汰落后等共落实扶持资金近4亿元，据不完全统计，享受到政策支持的企业80%为中小企业，获得资金占比达到60%以上。另外，降低专项资金申报门槛，如智能制造机器人应用补助，企业购置机器人符合条件的有一台就可以申报一台。二是**多平台畅通融资渠道**。发挥苏州综合金融服务平台作用，针对平台注册企业需求，为创新创业企业缓解融资难问题，2019年新增企业授信430亿元、放款327亿元。用活用好国有融资担保机构，鼓励加大对实体小微企业和涉农企业的融资扶持力度。依托转贷资金平台，发挥转贷资金池作用，解决中小企业资金暂时性周转困难。引导商业银行创新融资模式，发放“小微e贷”等，以最低利率支持中小企业融资，同时还加大对中小企业再贴现业务，票据贴现利率低于全市金融机构票据贴现加权平均利率。

**(三)创新支持方面。**一是探索创新产融新模式。推动

政府投资引导基金及其子基金的设立运行，启动了总规模 148 亿元的张家港基金，培育产业资本和金融资本新业态，助推实体经济发展。同时搭建企业、风创投、金融机构投融资信息平台，为投资方筛选项目、推荐项目、提供项目运作全过程的专业服务；为项目方寻找资金、引进资金、提供专业的融资服务。让企业融资更快、更简单，给资金方提供最优质的项目。**二是提升企业创新能力。**出台《小巨人企业培育三年行动计划》等文件，积极推动中小企业走专精特新发展道路，小中做优，优中做强，市级首批 81 家小巨人培育企业、24 家认定小巨人企业已公布，目前第二批认定申报工作正在进行。落实双增长、上台阶、认定等激励扶持政策，到 2020 年上半年，力争入库小巨人培育企业 100 家，认定小巨人企业 30 家。加大企业技术创新推进力度，继续推行企业科技积分管理制度，2019 年新增产学研合作项目 240 项，净增省高新技术企业 111 家。

**（四）腾换空间方面。**受国家环保、安全等产业政策影响，近年来，我市积极开展淘汰落后腾笼换凤工作，不断优化土地等资源配置。2017 年以来共关停淘汰低效产能企业（作坊）500 多家，腾出土地 5000 多亩。关停化工企业 60 多家，东沙化工园实现整体关停，成为全省首个整建制关停的化工园区。通过依法依规关停淘汰落后企业，为成长型中小企业和优质项目腾出发展空间。目前全市各镇区依托科技孵化器，已创建省级小企业创业示范基地 9 个，用于优先安排优质中小企业创新创业，镇村工业集中区共建成标准型厂

房面积近 820 万平方米，厂房出租率达到 95%以上。今年，我市将开展镇村工业小区优化整治提升工作，将重点推动一批中小企业更新改造示范项目，树立样板，积累经验，探索完善机制后稳步推开。

### 三、下一步工作重点

下一步，我们将结合本地中小企业发展实际，认真对接企业发展需求，不折不扣贯彻落实国务院和省政府关于促进中小企业发展的各项政策措施，通过加大财政支持力度、缓解融资难题、推动企业创新、优化资源配置、改善营商环境等手段，全方面支持中小企业发展壮大。

此复。

张家港市工业和信息化局

2020年6月15日



(此件公开发布)

抄送：市政府办公室、市政协办公室、市政协提案委员会